**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ**

Несмотря на постоянное совершенствование миграционного законодательства, отраслевые объекты страны испытывают дефицит рабочей силы в связи с нарастающим сокращением трудоспособного населения в регионе. Частичное восполнение трудовых ресурсов за счёт миграции неизбежно порождает проблемы, сопряженные с государственной безопасностью. К примеру, за 2012 год иностранцы совершили в России 42650 преступлений.

Правительством Российской Федерации, отраслевыми и функциональными органами исполнительной власти города принимаются меры к предотвращению нелегального использования труда иностранных граждан и их проживания на действующих и строящихся объектах. Подразделениями ГУ МВД России, Управлением Федеральной миграционной службы регулярно проводятся проверки объектов, к нарушителям миграционного законодательства применяются действующие санкции.

Несмотря на применяемые меры, отдельные организации продолжают использовать труд нелегальных рабочих, что в целом снижает уровень безопасности объектов города. Бытовая неустроенность, низкая оплата труда, внутренние межнациональные разногласия в среде нелегальных мигрантов нередко вызывают нетерпимость, раздражение и могут приводить к резонансным конфликтам. Любая конфликтная ситуация на этнической, социальной, расовой, национальной и религиозной почве может привести к погромам, уничтожению имущества и человеческим жертвам.

В целях активизации деятельности по предупреждению экстремистских, террористических актов и обеспечению антитеррористической защищённости объектов (территории) города, на рассмотрение участников охранной деятельности вносятся рекомендации и отдельные разъяснения требований нормативных правовых актов в данной сфере.

**Правовые основы деятельности по противодействию экстремистской и террористической деятельности**

В Российской Федерации правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму.

В целях уголовно-правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение преступлений по:

экстремистской направленности, предусмотренных статьями 115, 116,228.2, 112, 213, 214, 282, 282.1, 282.2, 111,117, 282.1, 105;

террористической направленности, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 227, 277, 278, 279, 360.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за производство и распространение экстремистских материалов:

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

*Примечание. Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.*

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Противодействие терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

1) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

2) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

3) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Деятельность частных охранных организаций по охране объектов осуществляется с соблюдением требований закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ведомственных и отраслевых нормативов и договоров на оказание охранных услуг.

Для обеспечения деятельности по противодействию экстремизму и терроризму частные охранные организации:

1) заключают договоры на оказание охранных услуг.

2) утверждают Должностные инструкции частных охранников, составленных в соответствии с типовыми требованиями МВД России, локальными нормативными актами заказчиков, в том числе по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов и иные приложения к договорам.

В условиях договора должны быть чётко разграничены права и обязанности сторон по противодействию экстремизму и терроризму. Федеральным законом от 23.07.2013 N 208-ФЗ внесены изменения в ФЗ от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В соответствии с данным законом:

юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании;

антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта, при этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

При буквальном толковании обязанность по обеспечению антитеррористической защищённости объектов (территорий) возлагается на юридических лиц – заказчиков охранных услуг. Охранные организации содействуют заказчикам в устранении причин и условий для совершения террористических актов при осуществлении физической охраны объектов (территории) путём:

обследования объектов и выдачи письменных рекомендаций по обеспечению их безопасности;

выставления постов охраны; принятия под охрану в установленном порядке имущества заказчика;

охраны имущества; обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов;

иными методами.

При этом необходимо понимать, что законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрено право охранника на задержание лица на месте правонарушения, совершившего противоправное посягательство на охраняемое имущество, которое должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию). Право на задержание за другие виды противоправных деяний (в том числе особо тяжких) законом охранникам не предоставлено.

При оказании услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны законом предоставлены следующие права и обязанности:

1. В соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны, а также при транспортировке охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества имеют право:

1) требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации;

2) осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

3) производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;

4) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;

5) оказывать содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

2. Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Экземпляр должностной инструкции частного охранника в обязательном порядке направляется в орган внутренних дел по месту нахождения соответствующего объекта охраны.

Частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны:

1) руководствоваться должностной инструкцией частного охранника;

2) соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;

3) обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств;

4) незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей;

5) предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника.

3. Частным охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении указанными должностными лицами своей деятельности.

Таким образом, частным охранникам при оказании охранных услуг законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предоставлены права на задержание лиц на месте происшествия (в границах охраняемых объектов), совершивших противоправное посягательство на охраняемый объект (имущество).

При совершении других видов противоправных деяний (в том числе особо тяжких) охранные организации (охранники) обязаны незамедлительно сообщать в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей.

**Методические рекомендации**

При осуществлении профилактических мероприятий по противодействию экстремизма и терроризма на объектах охраны предлагается использование текста примерных рекомендаций (изложены в приложениях 1 и 2).

*Приложение 1*

Действия персонала объекта по предупреждению чрезвычайных

ситуаций и при их возникновении

|  |  |
| --- | --- |
| В целях предупреждения  террористических актов: | При возникновении пожара: |
| - в местах нахождения или на рабочем месте не оставляйте без внимания посторонних и подозрительных лиц: закладывающих, подбрасывающих, подкла-дывающих, передающих, разгружающих подозрительные мешки, сумки, пакеты, иные предметы и вещества; паркующих и оставляющих, в том числе с нарушениями ПДД, транспортные средства; подыски-вающих объекты для преступлений, провоцирующих или отвлекающих работников для совершения краж;  - перед работой, в процессе и по окончании осматривайте территорию, рабочие помещения и автотранспорт с целью обнаружения вызывающих подозрение предметов и веществ, которые ранее в данном месте не находились или не должны находиться, нестандартно упакованы или прикреплены, имеют неясную маркировку;  - не допускайте на рабочие места, к объектам жизнеобеспечения, имуществу и товарам посторонних лиц и не имеющих предписаний и удостоверений представи-телей контролирующих органов;  - не оставляйте помещения и автомашины открытыми, а имущество и служебные документы без присмотра;  - при всех подозрительных явлениях незамедлительно сообщайте администрации объекта, охране, полиции. | - заранее ознакомьтесь с правилами пожарной безопасности на объекте и схемой эвакуации;  - сообщите о пожаре 01, полиции, охране, администрации, указав адрес, место и характер возгорания;  - выведите из помещения или зоны людей;  - обесточьте помещения, закройте окна и все двери, чтобы не раздувать пламя;  - дополнительно оповестите соседей, администрацию, аварийно-спасательные службы, встретьте пожарных и покажите место пожара;  - при невозможности покинуть помещение всеми возможными способами постарайтесь обратить на себя внимание (выбить окно, махать тряпкой, звать на помощь и т.п.);  - используйте простейшие средства защиты органов дыхания от угарного газа (матерчатые или ватные изделия, смоченные водой), газодымозащитный комплект и т.п.;  - если это не опасно, приступите к тушению пожара с помощью огнетушителей и других подручных средств. |
| Если Вы обнаружили подозрительный или взрывоопасный предмет, вещество: | При химическом заражении: |
| - не прикасайтесь к предмету и всему, что с ним связано, не накрывайте его, незамедлительно сообщите о находке милиции, охране, администрации, опишите внешний вид и место обнаружения предмета;  - не допускайте к очагу опасности посторонних лиц, не позволяйте случайным людям прикасаться к обнаруженным подозрительным предметам, проверить или обезвредить их, не пользуйтесь мобильной связью;  - эвакуируйте людей и удалитесь сами, на безопасное расстояние, обеспечьте сохранность имущества; не поддавайтесь на провокации;  - получив информацию об эвакуации, эвакуируйте людей, отключите источники питания, закройте помещения, удалитесь на безопасное расстояние. | - используя любые средства, сообщите администрации, полиции или охране и опишите вид вещества или средства, какие органы поражает и т.д.;  - осуществите эвакуацию по возможности навстречу ветру, ускоренным шагом, без паники, дышите через носовой платок, сложенный в 2-3 раза, смоченный водой;  - закройте открытые участки тела, при попадании капель удалите материей (платком), при выходе из зоны поражения обратитесь в медпункт. |

Куда звонить при чрезвычайных ситуациях:

Телефоны администрации и экстремальных служб: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Приложение 2*

Рекомендации работникам охраны объекта о действиях

по предупреждению террористических актов

1.Начальник охраны объекта

При организации охраны объекта в повседневном режиме:

организует приём (сдачу) под охрану объекта и территорий с проведением обследований, осмотров и проверки технической укреплённости и целостности систем их защиты и охраны;

проводит инструктажи, расстановку нарядов, организует взаимодействие с администрацией объекта и осуществляет управление нарядом по обеспечению охраны объекта (сохранности принятых под охрану движимых и недвижимых вещей), внутриобъектового и пропускного режимов;

ведёт и корректирует требуемый перечень документации, в том числе о действиях при возникновении угроз совершения террористических актов и чрезвычайных ситуаций, схемы оповещения руководителей, правоохранительных органов и спасательных (аварийных) служб;

вводит в действие планы (инструкции) о действиях в условиях возникновения угроз совершения террористических актов и чрезвычайных ситуаций на объекте.

2. Старший смены охраны, охранники:

2.1. Принимая под охрану (и сдавая) объект, стационарный или обходной пост, совместно с ответственными лицами администрации объекта (либо самостоятельно) и в течение всей смены, производят тщательное внешнее и внутреннее обследование (зачистку) охраняемого объекта и территории с целью:

а) обнаружения и задержания - незаконно проникших и находящихся на охраняемом объекте и (или) совершивших противоправное посягательство на охраняемый объект (имущество) лиц с незамедлительной передачей в орган внутренних дел (полицию);

б) поиска оставленных и подкинутых в местах наиболее вероятных закладок (припаркованных автомашинах, пустотах, пространствах под зданиями, строениями, разломах стен, фундаментов, ямах, колодцах, углублениях на полу и земле, контейнерах, урнах, предметах обстановки, мебели, электрических и телефонных щитах и коробах и т.п.) - взрывчатых и воспламеняющихся предметов и веществ (радиоактивных, легковоспламеняющихся, химических отравляющих, сильно пахнущих веществ и жидкости);

в) обнаружения нарушений систем жизнеобеспечения и возникших либо оставленных очагов опасности:

- не выключенных электрических приборов, замыкания электропроводки, следов возгорания твердых и жидких веществ, открытого огня, не потушенных сигарет;

- незакрытых помещений, хранилищ, касс, сейфов, металлических шкафов, дверей, окон, форточек, люков, распределительных щитов, коробов и иных объектов;

- сорванных пломб и печатей, их несоответствие оттискам;

- нарушений целостности частей, деталей и элементов конструкций внешних, обособленных строений, сооружений, ограждений и внутренних помещений, инженерного оборудования, осветительных приборов, инвентаря;

- нарушений работы охранно-пожарной сигнализации, системы видео наблюдения, других охранных систем, связи, приборов, запирающихся устройств, контрольных замков и запоров;

г) проверки сохранности товарно-материальных ценностей и сохранения для фиксации следов правонарушений и преступлений (краж, повреждений, уничтожений, порчи, поджогов и т.д.);

д) устранения обнаруженных недостатков, причин и условий их образования, в том числе с участием ответственных лиц охраняемых объектов;

е) незамедлительного сообщения руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях (в том числе на прилегающих к объекту территориях и сообщениях граждан), а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей.

2.2. При возникновении на объекте чрезвычайной ситуации докладывает начальнику смены (администрации, полиции) и действует в соответствии с утвержденными планами (инструкциями).

2.3. С целью своевременного обнаружения (выявления) и предотвращения фактов незаконного проникновения на объект (пост), пресечения действий террористов, преступников и правонарушителей старший смены, охранник:

а) постоянно изучает текущую обстановку на объекте, закрепленном посту и прилегающей территории методом: наблюдения за передвижением, концентрацией и действиями подозрительных лиц и лицами, паркующими автотранспорт; обхода, обследования объекта и систем жизнеобеспечения; обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов; взаимодействия с нарядами и администрацией объекта, другими методами;

б) проводит работу по предупреждению наиболее часто совершаемых на объекте правонарушений, выявляет вызывающих подозрение лиц и припаркованных транспортных средств, записывает приметы таких лиц, марки и номера используемых ими автомашин, незамедлительно уведомляет старшего смены и полицию в целях их проверки;

в) осуществляет наблюдение за имуществом, в т.ч. местами расположения наиболее ценного имущества и кассовых узлов (кабин), оказывает содействие материально-ответственным лицам и администраторам в обеспечении его сохранности.

2.4. При обнаружении бесхозяйных, неизвестных предметов и вещей незамедлительно сообщает начальнику охраны объекта (старшему смены) и администрации объекта с описанием обнаруженного предмета и места обнаружения и во всех случаях:

- не трогает, не передвигает, не вскрывает обнаруженный предмет (вещи) и не прикасается к всему, с чем обнаруженный предмет связан (внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение, в качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы - сумки, пакеты, коробки, банки из под пива, игрушки и т.п.);

- фиксирует время обнаружения предмета и данные возможных свидетелей, могущих назвать или видевших владельцев оставленных предметов (вещей);

- делает все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки и отходит сам за безопасное ограждение;

- ожидает прибытия администрации объекта и наряда полиции и оказывает им требуемое содействие без прекращения охранных функций.

2.5. Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства (предмета, похожего на взрывное устройство):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Количество метров | Наименование | | Количество метров | | |
| Граната РГД - 2 | 50 | | Чемодан (кейс) | | 230 |
| Граната Ф - 1 | 200 | | Дорожный чемодан | | 350 |
| Шашка тротиловая 200 грамм | 45 | | Автомобиль типа «Жигули» | | 460 |
| Шашка тротиловая 400 грамм | 55 | | Автомобиль типа «Волга» | | 580 |
| Пивная банка 0,33 литра | 60 | | Микроавтобус | | 920 |
| Мина МОН - 50 | 85 | | Грузовая автомашина | | 1240 |